



Scuola superiore  
dell'economia e delle finanze  
"Ezio Vanoni"  
Il Rettore

2010  
2013/13

Roma, 19.3.13

Protocollo: 3588

Allegati: 1



Al Capo di Gabinetto del Ministero per i Beni  
e le Attività Culturali  
Via del Collegio Romano, 27  
00186 Roma

Alla Direzione Generale per l'Organizzazione,  
gli Affari Generali, l'Innovazione, il Bilancio  
e il Personale - Servizio IV  
Via del Collegio Romano, 27  
00186 Roma

**Oggetto: Corso di Alta formazione in " Danno erariale alla luce della *spending review* e della  
funzione di controllo " - I Edizione - Torino**

Il Dipartimento delle Scienze economiche della SSEF realizza un Corso di Alta formazione in "Danno erariale alla luce della *spending review* e della funzione di controllo".

La finalità del Corso è duplice:

1) evidenziare i profili sostanziali e processuali del danno erariale, anche nell'ottica delle diverse voci di pregiudizio che sono state accreditate nella giurisprudenza della Corte dei Conti, in diretta connessione con gli adempimenti procedimentali intestati agli Organi interni delle Amministrazioni;

2) esaminare ed approfondire l'impatto delle attività di analisi e riqualificazione della spesa pubblica (in senso lato, *spending review*) sul danno erariale. In particolare, verranno presi in considerazione aspetti quali:

a) gli adempimenti collegati all'attività di analisi e revisione della spesa pubblica ed i riflessi sulla pianificazione strategica e sulla programmazione finanziaria delle Amministrazioni. Possibili fattispecie di danno erariale derivanti dalla mancata osservanza di siffatti obblighi;

1





Scuola superiore  
dell'economia e delle finanze  
"Ezio Vanoni"  
Il Rettore

- b) la gestione del bilancio e la necessità di correlare strettamente le risorse alle missioni istituzionali; possibili casi di responsabilità amministrativa;
- c) figure di danno erariale tipizzate dal legislatore in ordine al mancato rispetto delle originarie previsioni di spesa;
- d) rilevazione dei debiti pregressi. Debiti fuori bilancio ed oneri latenti: D.M. 08.08.2010 e circolari del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato; eventuali riflessi sul danno erariale in caso di mancato rispetto delle prescrizioni in materia;
- e) obbligo di predisporre il programma dei pagamenti previsti nell'anno. Ritardi nei pagamenti delle transazioni commerciali e possibili figure di pregiudizio erariale;
- f) disposizioni innovative esplicitate dai due D.L. del 2012 (nrr. 52 e 95) sulla *spending review* in materia di convenzioni Consip e mercato elettronico; fattispecie in tema di responsabilità amministrativa;
- g) altre ipotesi di responsabilità amministrativa connesse all'attività periodica di *spending review*: appalti pubblici, affidamento di consulenze, ecc;
- h) controlli interni di regolarità amministrativa e contabile in relazione all'attività di analisi e revisione della spesa;
- i) risultati dell'attività di *spending review* nella prospettiva del controllo preventivo di legittimità e del controllo successivo sulla gestione.

Sotto il profilo metodologico, il Corso ha una valenza fortemente operativa, essendo le ore pomeridiane della giornata formativa esclusivamente dedicate allo studio di casi.

Il Corso, della durata di 11 giornate formative, inizierà nel mese di settembre e terminerà nel mese di dicembre 2013.

Il rilascio dell'attestato finale da parte della SSEF sarà subordinato alla frequenza di almeno il 75% delle lezioni, nonché al superamento della prova finale.



Scuola superiore  
dell'economia e delle finanze  
"Ezio Vanoni"  
Il Rettore

Le lezioni si terranno con cadenza settimanale, prevalentemente nella giornata di lunedì (con orario 9-13.00 e 14-17.00), presso la Sede della SSEF, Strada Antica di Collegno, n. 259.

Codesta Amministrazione potrà designare fino a 3 partecipanti ritenuti in grado di poter utilmente frequentare il Corso in relazione alle specifiche caratteristiche del ruolo e delle attinenti competenze istituzionali.

La quota individuale di partecipazione al Corso è pari a euro 300 (trecento).

Il termine di presentazione delle designazioni è martedì 25 giugno 2013.

Il Bando di ammissione, con il relativo programma didattico-scientifico, è disponibile sul sito www.ssef.it ).

Per ogni altra informazione, è possibile rivolgersi al Dipartimento delle Scienze economiche della SSEF – Sede di Roma (tel. 06-98016643/216, email: [ssef.scienzeeconomiche@finanze.it](mailto:ssef.scienzeeconomiche@finanze.it)), oppure SSEF - Sede di Torino (tel. 011797864, email: [ssef.torino@finanze.it](mailto:ssef.torino@finanze.it) ).

In attesa di un cortese riscontro, Le invio i più cordiali saluti

Prof. Giuseppe Pisauro

*Corso di Alta Formazione*

**“Danno erariale alla luce della *Spending Review* e della funzione di controllo”**

Sede SSEF – Torino, Strada Antica di Collegno, n. 259

Data settembre - dicembre 2013

Data	Orario	Argomento	Ore	
<b>MODULO 1 – IL DANNO ERARIALE: ELEMENTI STRUTTURALI E PROCESSUALI</b>				
1^ giornata  Lunedì 23/09/2013	9 – 13.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>Presentazione del Corso ed esposizione delle finalità sottese all’attività formativa</li> <li>La responsabilità amministrativa e contabile quale indispensabile sistema di chiusura dell’ordinamento giuridico a tutela delle risorse collettive: origini storiche dell’istituto, evoluzione diacronica, principi di carattere generale, finalità perseguite dalla relativa azione e quadro normativo di riferimento in materia</li> <li>L’insindacabilità nel merito delle scelte discrezionali: recenti approdi delle Sezioni Unite della Corte di Cassazione</li> <li>La prescrizione dell’azione di responsabilità amministrativa e contabile</li> <li>Adempimenti procedurali intestati agli Organi interni delle Amministrazioni Pubbliche: obbligo di denuncia del danno alla Procura della Corte dei Conti, costituzione in mora del presunto responsabile ed eventuale applicazione di provvedimenti cautelari</li> </ul>	4	
	14 – 17.00	<ul style="list-style-type: none"> <li><u>Caso di studio pratico</u>: compilazione della denuncia di danno e criteri da osservare per la redazione di un valido atto di costituzione in mora</li> </ul>	3	
2^ giornata  Lunedì	9 – 13.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>L’iniziativa dell’azione di responsabilità affidata al Pubblico Ministero contabile</li> <li>La competenza territoriale</li> </ul>	4	



Data	Orario	Argomento	Ore	
30/09/2013	14 – 17.00	<ul style="list-style-type: none"><li>• Poteri intestati all'Ufficio Requirente</li><li>• Aspetti relativi alle fasi di indagine e preprocessuale con la disamina dell'invito a dedurre, nonché profili processuali attinenti al giudizio di responsabilità amministrativa e contabile</li><li>• Il sequestro conservativo e l'azione revocatoria</li><li>• Rapporti con gli altri giudizi, in particolare con il procedimento penale</li><li>• <u>Caso di studio pratico</u>: analisi dei diritti, anche di conio pretorio, riconosciuti al convenuto nel giudizio di responsabilità amministrativa. Richiesta di elementi e notizie in ordine allo stato del procedimento da parte dell'Amministrazione danneggiata; rapporti tra l'Ente che ha subito il pregiudizio ed il Pubblico Ministero contabile intestatario della relativa azione.</li></ul>	3	
3 <sup>a</sup> giornata  Lunedì 07/10/2013	9 – 13.00	<ul style="list-style-type: none"><li>• Il perimetro della giurisdizione della Corte dei Conti alla luce della più recente normativa e giurisprudenza: dipendenti pubblici ed agenti pubblici</li><li>• Nozione del rapporto di servizio</li><li>• Società in mano pubblica: recenti indirizzi dalla tendenza estensiva evidenziati dal legislatore, anche nel contesto delle disposizioni inerenti alla "spending review" (art. 2, comma 2, del D.L. nr. 52 del 2012, art. 1, commi 7 e 8, e art. 4, comma 12, del D.L. nr. 95 del 2012)</li><li>• Gli elementi strutturali dell'illecito amministrativo e contabile</li><li>• Le diverse voci di pregiudizio erariale che sono state accreditate nell'ambito della giurisprudenza: danno all'immagine e da disservizio</li></ul>	4	
	14 – 17.00	<ul style="list-style-type: none"><li>• <u>Caso di studio pratico</u>: Disamina delle principali figure di agenti pubblici legati all'Amministrazione dal rapporto di servizio e commento di alcune fattispecie di danno da</li></ul>	3	







Data	Orario	Argomento	Ore	
		denunciante nel procedimento giudiziario che si dovesse instaurare a seguito della denuncia.		
<b>MODULO 2 – LA PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA E L'ATTIVITA' DI <i>SPENDING REVIEW</i>, ANCHE NELL'OTTICA DELLE FUNZIONI INTESTATE ALLA CORTE DEI CONTI E DEI RIFLESSI SUL DANNO ERARIALE IN RELAZIONE AL MAGGIORE RIGORE PREVISTO DALLE DISPOSIZIONI PIU' RECENTI IN MATERIA DI ANALISI E VALUTAZIONE DELLA SPESA</b>				
<b>7^ giornata</b>  <b>Lunedì</b> <b>04/11/2013</b>	9 – 13.00	<ul style="list-style-type: none"><li>Analisi, valutazione e revisione della spesa quale attività necessaria per ottimizzare l'utilizzo delle risorse pubbliche, da correlare strettamente alle missioni istituzionali</li><li>Rilevazione dei debiti pregressi</li><li>Debiti fuori bilancio ed oneri latenti: D.M. 08.08.2010 e relative previsioni; circolari del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato in materia</li><li>Relazione annuale sullo stato della spesa</li><li>Contenuti principali dei due provvedimenti (D.L. nr. 52 e D.L. nr. 95) varati dal legislatore nel 2012 sul piano della "<i>spending review</i>"</li></ul>	<b>4</b>	
	14 – 17.00	<ul style="list-style-type: none"><li><u>Caso di studio pratico</u>: analisi delle varie tipologie di spese da cui possono scaturire debiti fuori bilancio e compatibilità con le disposizioni del D.M. 08.08.2010. attività amministrativa</li></ul>	<b>3</b>	
<b>8^ giornata</b>  <b>Lunedì</b> <b>11/11/2013</b>	9 – 13.00	<ul style="list-style-type: none"><li>Particolari adempimenti preventivi di natura fiscale e principali provvedimenti cautelari connessi alla fase del pagamento delle spese da parte delle Amministrazioni Pubbliche</li><li>Tempistica dei pagamenti ed interessi di mora ai sensi delle disposizioni di cui al Decreto Legislativo nr. 231 del 2002, come modificato dal Decreto Legislativo nr. 192 del 2012 in funzione della Direttiva comunitaria nr. 2011/7/UE, relativa alla lotta contro i ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali</li><li>Tempistica dei pagamenti ed interessi di mora negli appalti di lavori</li><li>Riflessi delle azioni concernenti la "<i>spending</i>"</li></ul>	<b>4</b>	



## Allegato 1

Data	Orario	Argomento	Ore	
	14 – 17.00	<p><i>review</i>” in ordine all’osservanza dei termini di pagamento.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• <u>Caso di studio pratico</u>: Ricognizione delle attività preventive finalizzate ad evitare i ritardi nei pagamenti delle transazioni commerciali e legittime ipotesi di deroga rispetto alle prescrizioni legali</li></ul>	3	
<b>9<sup>a</sup> giornata</b>  <b>Lunedì</b> <b>18/11/2013</b>	9 – 13.00	<ul style="list-style-type: none"><li>• La notevole incidenza finanziaria del mercato inerente agli appalti pubblici sugli stanziamenti di bilancio delle Amministrazioni Pubbliche</li><li>• I recenti interventi del legislatore finalizzati al contenimento ed alla razionalizzazione della spesa nello specifico comparto a tutela dell’equilibrio della finanza pubblica, anche nel contesto della periodica attività di “<i>spending review</i>”</li><li>• Legge nr. 190 del 2012 concernente misure di contrasto alla corruzione e circolare esplicativa</li><li>• Le disposizioni innovative contemplate nella Legge di stabilità nr. 228 del 2012</li><li>• Convenzioni Consip, mercato elettronico della P.A. e spese in economia</li></ul>	4	
	14 – 17.00	<ul style="list-style-type: none"><li>• <u>Caso di studio pratico</u>: Esame delle diverse fattispecie di danno erariale connesse con le acquisizioni di beni e servizi attraverso le Centrali di committenza, il mercato elettronico e le spese in economia.</li></ul>	3	
<b>10<sup>a</sup> giornata</b>  <b>Lunedì</b> <b>25/11/2013</b>	9 – 13.00	<ul style="list-style-type: none"><li>• Il quadro normativo di riferimento in materia di appalti pubblici</li><li>• Le Direttive comunitarie di terza generazione e le principali novità rispetto alla legislazione previgente: dialogo competitivo, avvalimento dei requisiti speciali e sistema dinamico di acquisizione</li><li>• I principi di carattere generale in materia a tutela della concorrenza e dell’apertura dei mercati</li><li>• Codice sui contratti pubblici di cui al Decreto Legislativo nr. 163 del 2006 e successive</li></ul>	4	



Data	Orario	Argomento	Ore	
	14 – 17.00	<p>modificazioni; Regolamento di attuazione di cui al D.P.R. nr. 207 del 2010</p> <ul style="list-style-type: none"><li>Le fasi dell'evidenza pubblica disciplinate dal Codice, la stipula del contratto e l'approvazione dello stesso.</li><li><u>Caso di studio pratico:</u><ul style="list-style-type: none"><li>Analisi e commento di una procedura di affidamento ordinario tipo, con particolare riferimento alla verifica dei requisiti, alla scissione tra aggiudicazione provvisoria e definitiva ed alla documentazione antimafia</li><li>Disamina dei riflessi concernenti le procedure ordinarie relative agli appalti pubblici sulla responsabilità amministrativa dei dipendenti delle stazioni appaltanti e degli agenti pubblici</li><li>Le pronunce relative al danno alla concorrenza nella recente giurisprudenza della Corte dei Conti</li></ul></li></ul>	3	
<b>MODULO 3 – CONTROLLI INTERNI E DELLA CORTE DEI CONTI SULLE PROCEDURE DI SPESA</b>				
11 <sup>a</sup> giornata  Lunedì 02/12/2013	9 – 13.00	<ul style="list-style-type: none"><li>L'evoluzione del sistema dei controlli quale essenziale misura di garanzia oggettiva dell'ordinamento giuridico</li><li>I controlli di regolarità amministrativa e contabile, preventivi e successivi, sulle procedure di spesa delle Amministrazioni statali in relazione al contenuto del Decreto Legislativo nr. 123 del 2011</li><li>Il controllo preventivo di legittimità effettuato dalla Magistratura contabile, anche nella cornice degli ultimi interventi del legislatore: fondamento normativo, limiti, procedure ed effetti</li><li>Il controllo preventivo in ordine all'affidamento di consulenze ed ai provvedimenti commissariali</li><li>Il controllo successivo sulla gestione amministrativa degli Enti pubblici, a tenore dell'articolo 3, commi 4 e seguenti, della</li></ul>	4	



## Allegato 1

Data	Orario	Argomento	Ore	
	14 – 17.00	<p>Legge nr. 20 del 1994, anche nella prospettiva degli obiettivi perseguiti dall'attività di "spending review"</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• <u>Caso di studio pratico</u>: Esame in concreto della procedura afferente al controllo preventivo di legittimità ed al controllo successivo sulla gestione amministrativa, anche con riferimento agli adempimenti demandati alle Amministrazioni</li></ul>	3	
Data da definire		Prova finale		