

PROT. 4240



Scuola Superiore
dell'Economia e delle Finanze

**Bando di ammissione al Corso di Alta formazione
in
"DANNO ERARIALE ALLA LUCE DELLA *SPENDING REVIEW*
E
DELLA FUNZIONE DI CONTROLLO"
II Edizione - Roma**

**Art. 1
Corso e posti**

Il Dipartimento delle Scienze economiche della Scuola Superiore dell'Economia e delle Finanze "Ezio Vanoni" (SSEF), presso la propria sede di Roma, organizza la II Edizione del Corso di Alta formazione in "Danno erariale alla luce della *spending review* e della funzione di controllo".

Il Corso è destinato ai dipendenti - designati dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, dalle Agenzie fiscali, dal Gruppo Equitalia, dalla Guardia di Finanza, dagli altri Dicasteri -, che sono in possesso dei titoli di cui all'art. 4 del presente Bando. Analogamente, il Corso è destinato anche a tutti coloro che sono in possesso dei titoli di cui all'art. 4 del presente Bando.

Il Bando, con il programma didattico-scientifico (Allegato 1), è disponibile sul sito della SSEF all'indirizzo www.ssef.it.

**Art. 2
Finalità del Corso**

La finalità del Corso è duplice: 1) Evidenziare i profili sostanziali e processuali del danno erariale, anche nell'ottica delle diverse voci di pregiudizio che sono state accreditate nella giurisprudenza della Corte dei Conti, in diretta connessione con gli adempimenti procedurali intestati agli Organi interni delle Amministrazioni; 2) Esaminare ed approfondire l'impatto delle attività di analisi e riqualificazione della

spesa pubblica (in senso lato, *spending review*) sul danno erariale. In particolare, riguardo al secondo punto, verranno presi in considerazione aspetti quali: a) gli adempimenti collegati all'attività di analisi e revisione della spesa pubblica ed i riflessi sulla pianificazione strategica e sulla programmazione finanziaria delle Amministrazioni. Possibili fattispecie di danno erariale derivanti dalla mancata osservanza di siffatti obblighi; b) la gestione del bilancio e la necessità di correlare strettamente le risorse alle missioni istituzionali; possibili casi di responsabilità amministrativa; c) figure di danno erariale tipizzate dal legislatore in ordine al mancato rispetto delle originarie previsioni di spesa; d) rilevazione dei debiti pregressi. Debiti fuori bilancio ed oneri latenti: D.M. 08.08.2010 e circolari del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato; eventuali riflessi sul danno erariale in caso di mancato rispetto delle prescrizioni in materia; e) obbligo di predisporre il programma dei pagamenti previsti nell'anno. Ritardi nei pagamenti delle transazioni commerciali e possibili figure di pregiudizio erariale; f) disposizioni innovative esplicitate dai due D.L. del 2012 (nnrr. 52 e 95) sulla *spending review* in materia di convenzioni Consip e mercato elettronico; fattispecie in tema di responsabilità amministrativa; g) altre ipotesi di responsabilità amministrativa connesse all'attività periodica di *spending review*: appalti pubblici, affidamento di consulenze, ecc; h) controlli interni di regolarità amministrativa e contabile in relazione all'attività di analisi e revisione della spesa; i) risultati dell'attività di *spending review* nella prospettiva del controllo preventivo di legittimità e del controllo successivo sulla gestione.

Sotto il profilo metodologico, il Corso ha una valenza fortemente operativa, essendo le ore pomeridiane della giornata formativa esclusivamente dedicate ad analisi di *case studies*.

Art. 3

Sede, durata e articolazione del Corso

Il Corso si svolgerà a Roma presso la sede della SSEF, in Via Maresciallo Caviglia 24. Sono previste 11 giornate di docenza, da novembre 2013 a febbraio 2014 (la calendarizzazione è in Allegato), e si svolgeranno prevalentemente nella giornata di lunedì (con orario 9-13.00 e 14-17.00). Una ulteriore giornata è dedicata alla prova finale.

La calendarizzazione e le attività didattiche potranno subire variazioni, che saranno comunicate dalla SSEF.

Il rilascio dell'attestato finale da parte della SSEF sarà subordinato: alla frequenza di almeno il 75% delle lezioni, nonché al superamento della prova finale.

La data della prova finale sarà comunicata successivamente.

Irregolarità sulla rilevazione delle presenze/assenze (come la falsificazione di firme sugli attestati di presenza redatti dai tutor d'aula) saranno causa di immediata esclusione dal Corso di Alta formazione.

Art. 4 **Requisiti per l'ammissione**

Possono partecipare al Corso di Alta formazione coloro che vengono designati dall'Amministrazione di appartenenza, in possesso delle lauree sotto indicate, e selezionati dal Comitato scientifico di cui all'art. 7 del presente Bando.

La designazione comporta che l'Amministrazione di appartenenza si faccia carico del pagamento della quota del proprio dipendente.

Analogamente, possono presentare domanda di partecipazione anche coloro (dipendenti pubblici e non) che sono in possesso di laurea specialistica o magistrale (vecchio o nuovo ordinamento), rilasciata nell'ambito di una delle seguenti classi o settori: Giurisprudenza, Economia e Commercio, Scienze Politiche, Scienze dell'Economia, Scienze Bancarie, Scienze Economico-aziendali, Statistica, Matematica, Ingegneria, Architettura, o lauree equipollenti.

I requisiti prescritti devono essere posseduti alla data di scadenza del Bando.

La Scuola si riserva di decidere se attivare o meno il Corso di Alta formazione in caso di mancato raggiungimento del numero minimo di 15 partecipanti.

Art. 5 **Termini e modalità di presentazione della domanda di ammissione**

Per i candidati designati dalle Pubbliche Amministrazioni, la selezione sarà subordinata alla ricezione di un formale atto di designazione della struttura di appartenenza, che deve pervenire - entro **venerdì 18 ottobre** - al seguente indirizzo di posta elettronica:

ssef.masterdse@finanze.it

Tutti gli altri candidati devono trasmettere la propria domanda di partecipazione al Corso utilizzando l'apposito modulo scaricabile dal sito Internet della SSEF, all'indirizzo <http://www.ssef.it>. (Il prototipo è riportato anche nell'Allegato 2 del presente Bando).

La domanda, a cui va allegato un *curriculum vitae et studiorum* datato, deve pervenire entro e non oltre la medesima data, all'indirizzo di cui sopra.

Nel *curriculum*, i candidati - compresi quelli designati dalla Pubblica Amministrazione - sono tenuti a specificare:

- a) i dati anagrafici (cognome, nome, luogo, data di nascita e codice fiscale), il luogo di residenza (indirizzo, Comune e codice di avviamento postale), il recapito telefonico e quello di posta elettronica;
- b) il possesso del diploma di laurea, con indicazione della data di conseguimento, dell'Università che l'ha rilasciato e del voto finale;
- c) le eventuali pubblicazioni su riviste scientifiche;
- d) i Corsi di perfezionamento e i Master post-laurea;
- e) le esperienze professionali;

- f) le mansioni svolte presso l'Ufficio di appartenenza (nel caso di dipendenti delle Pubbliche Amministrazioni);
- g) l'autorizzazione al trattamento dei dati personali ai sensi del D. Lgs. n. 196/2003 ai fini della presente procedura.

Non si tiene conto delle domande incomplete ed irregolari.

La SSEF non è responsabile dell'eventuale smarrimento delle proprie comunicazioni conseguente alle inesatte o incomplete dichiarazioni del candidato sul proprio recapito, oppure conseguente alla mancata o tardiva comunicazione del cambiamento di recapito rispetto a quello indicato nella domanda.

I partecipanti sono ammessi al Corso con riserva di accertamento del possesso dei requisiti di ammissione. La SSEF può disporre in qualsiasi momento l'esclusione dei partecipanti, ove venga accertata la mancanza di tali requisiti.

Art. 6 Quota di partecipazione

La quota individuale di partecipazione al Corso è pari a euro 300 (trecento).

Per i dipendenti designati dalle Agenzie fiscali e dal Gruppo Equitalia, la quota si riduce a euro 200 (duecento).

Per i dipendenti designati dal MEF e dalla Guardia di Finanza, la quota individuale di partecipazione al Corso rimane a carico della SSEF.

Per regolarizzare l'iscrizione al Corso, l'intera quota di partecipazione dovrà essere versata in un'unica soluzione entro e non oltre 10 (dieci) giorni dalla data di pubblicazione dell'elenco degli ammessi sul sito della SSEF (www.ssef.it), a mezzo di bonifico bancario a favore della Scuola Superiore dell'Economia e delle Finanze "Ezio Vanoni" (causale: Iscrizione al Corso di Alta formazione in "Il danno erariale alla luce della *spending review* e della funzione di controllo", II Edizione, Roma), con l'indicazione delle seguenti coordinate bancarie:

CIN	Q
COD. ABI	01000
CAB	03234
N° CONTO	622
IBAN	IT76Q0100003234000000000622

Per le Pubbliche Amministrazioni, il pagamento - con le stesse scadenze - può essere effettuato sul Conto di Tesoreria Unica n. 12109 (Tesoreria 348), presso la Banca d'Italia.

La rinuncia alla partecipazione al Corso non esime dal pagamento della quota, né dà diritto alla restituzione della stessa.

La quota è comunque dovuta qualora l'attestato finale non venga rilasciato per mancanza delle condizioni specificate nel precedente art. 3 del Bando.

Art. 7

Modalità di svolgimento della selezione

La selezione dei candidati verrà effettuata da un Comitato scientifico, nominato dal Rettore della SSEF, composto da professori ed esperti delle materie oggetto del Corso. Per i dipendenti designati dalle Pubbliche Amministrazioni, il Comitato scientifico prenderà in considerazione anche l'eventuale ordine di priorità indicato dagli Uffici.

Si precisa che saranno ammessi in via prioritaria alla frequenza del Corso i dipendenti del MEF e quelli designati dalle altre Pubbliche Amministrazioni, selezionati dal Comitato scientifico.

L'elenco degli ammessi sarà disponibile sul sito della SSEF all'indirizzo www.ssef.it.

Art. 8

Trattamento dei dati

I dati trasmessi dai candidati nelle domande di ammissione verranno conservati e trattati in ottemperanza alla vigente normativa in materia di protezione dei dati personali.

Art. 9

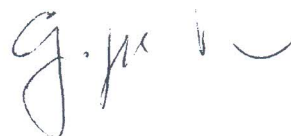
Disposizioni finali

Per informazioni di carattere didattico-scientifico, è possibile rivolgersi al Dipartimento delle Scienze economiche della SSEF (tel. 06-98016643/216, e-mail: ssef.scienzeeconomiche@finanze.it).

Roma, 11.9.2013

Il Rettore della SSEF

Prof. Giuseppe Pisauro





Scuola superiore
dell'economia e delle finanze
"Ezio Vanoni"

Allegato 1

Corso di Alta formazione
in
"DANNO ERARIALE ALLA LUCE DELLA *SPENDING REVIEW*
E
DELLA FUNZIONE DI CONTROLLO"

(Eventuali variazioni del programma e del calendario verranno comunicate *in itinere*)

Sede: Roma, Via Maresciallo Caviglia, n. 24

Periodo: novembre 2013 – febbraio 2014

Data	Orario	Argomento	Ore
MODULO 1 – IL DANNO ERARIALE: ELEMENTI STRUTTURALI E PROCESSUALI			
1 ^a giornata Lunedì 04/11/2013	9 – 13.00	<ul style="list-style-type: none">• Presentazione del Corso ed esposizione delle finalità sottese all'attività formativa• La responsabilità amministrativa e contabile quale indispensabile sistema di chiusura dell'ordinamento giuridico a tutela delle risorse collettive: origini storiche dell'istituto, evoluzione diacronica, principi di carattere generale, finalità perseguite dalla relativa azione e quadro normativo di riferimento in materia• L'insindacabilità nel merito delle scelte discrezionali: recenti approdi delle Sezioni Unite della Corte di Cassazione• La prescrizione dell'azione di responsabilità amministrativa e contabile• Adempimenti procedurali intestati agli Organi interni delle Amministrazioni Pubbliche: obbligo di denuncia del danno alla	4

Data	Orario	Argomento	Ore
	14 – 17.00	<p>Procura della Corte dei Conti, costituzione in mora del presunto responsabile ed eventuale applicazione di provvedimenti cautelari</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>Caso di studio pratico</u>: compilazione della denuncia di danno e criteri da osservare per la redazione di un valido atto di costituzione in mora 	3
2^ giornata	9 – 13.00	<ul style="list-style-type: none"> • L'iniziativa dell'azione di responsabilità affidata al Pubblico Ministero contabile • La competenza territoriale • Poteri intestati all'Ufficio Requirente • Aspetti relativi alle fasi di indagine e preprocessuale con la disamina dell'invito a dedurre, nonché profili processuali attinenti al giudizio di responsabilità amministrativa e contabile • Il sequestro conservativo e l'azione revocatoria • Rapporti con gli altri giudizi, in particolare con il procedimento penale 	4
Lunedì 11/11/2013	14 – 17.00	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Caso di studio pratico</u>: analisi dei diritti, anche di conio pretorio, riconosciuti al convenuto nel giudizio di responsabilità amministrativa. Richiesta di elementi e notizie in ordine allo stato del procedimento da parte dell'Amministrazione danneggiata; rapporti tra l'Ente che ha subito il pregiudizio ed il Pubblico Ministero contabile intestatario della relativa azione. 	3
3^ giornata	9 – 13.00	<ul style="list-style-type: none"> • Il perimetro della giurisdizione della Corte dei Conti alla luce della più recente normativa e giurisprudenza: dipendenti pubblici ed agenti pubblici • Nozione del rapporto di servizio • Società in mano pubblica: recenti indirizzi dalla tendenza estensiva evidenziati dal legislatore, anche nel contesto delle disposizioni inerenti alla "spending review" (art. 2, comma 2, del D.L. nr. 52 del 2012, 	4
Lunedì 18/11/2013			

Data	Orario	Argomento	Ore
		relazione al rimborso delle spese legali a favore del convenuto in caso di assoluzione.	
5 [^] giornata Lunedì 02/12/2013	9 – 13.00	<ul style="list-style-type: none"> Analisi, valutazione e revisione della spesa quale attività necessaria per ottimizzare l'utilizzo delle risorse pubbliche, da correlare strettamente alle missioni istituzionali Rilevazione dei debiti pregressi Debiti fuori bilancio ed oneri latenti: D.M. 08.08.2010 e relative previsioni; circolari del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato in materia Relazione annuale sullo stato della spesa Contenuti principali dei due provvedimenti (D.L. nr. 52 e D.L. nr. 95) varati dal legislatore nel 2012 sul piano della "spending review" 	4
	14 – 17.00	<ul style="list-style-type: none"> Caso di studio pratico: analisi delle varie tipologie di spese da cui possono scaturire debiti fuori bilancio e compatibilità con le disposizioni del D.M. 08.08.2010 attività amministrativa 	3
6 [^] giornata Lunedì 09/12/2013	9 – 13.00	Profili di diritto processuale penale che impattano con l'azione amministrativa:	7
	14 – 17.00	<ul style="list-style-type: none"> L'obbligo di denuncia di reato da parte del pubblico dipendente: ambito soggettivo ed oggettivo. Quando scatta l'obbligo e chi è tenuto a presentare la denuncia. La portata attuale del principio della pregiudizialità dell'azione penale. Modalità e termini di presentazione della denuncia Le responsabilità in caso di denuncia; in particolare se la denuncia presentata espone ad eventuali responsabilità il funzionario-dirigente che l'ha sottoscritta o comporta anche dei vincoli e delle responsabilità per l'ufficio di appartenenza del denunciante. Quid iuris nel caso di pensionamento del 	

Data	Orario	Argomento	Ore
		<p>denunciante</p> <ul style="list-style-type: none"> • L'omessa denuncia, conseguenti responsabilità e se il superiore gerarchico sia penalmente responsabile in caso di omessa denuncia da parte del dipendente • Ruolo del Pubblico Ministero e della Polizia Giudiziaria e rapporti con l'ufficio denunciante. • <u>Caso di studio pratico</u>: compilazione della denuncia (come deve essere fatta, chi la firma, chi è competente per l'eventuale seguito amministrativo e l'eventuale seguito giudiziario); ruolo e funzioni dell'ufficio denunciante nel procedimento giudiziario che si dovesse instaurare a seguito della denuncia. 	
MODULO 2 – LA PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA E L'ATTIVITA' DI SPENDING REVIEW, ANCHE NELL'OTTICA DELLE FUNZIONI INTESTATE ALLA CORTE DEI CONTI E DEI RIFLESSI SUL DANNO ERARIALE IN RELAZIONE AL MAGGIORE RIGORE PREVISTO DALLE DISPOSIZIONI PIU' RECENTI IN MATERIA DI ANALISI E VALUTAZIONE DELLA SPESA			
7^ giornata Lunedì 16/12/2013	9 – 13.00	<ul style="list-style-type: none"> • Gli agenti contabili pubblici e privati: fondamento della legittimazione passiva anche alla luce delle pronunce emesse dalla Suprema Corte • La responsabilità contabile in senso stretto e la sua peculiare disciplina • I conti giudiziali, l'obbligo di rendere il conto ed il relativo giudizio quale procedimento giudiziale, a carattere necessario, finalizzato a garantire il corretto utilizzo delle risorse pubbliche • Il ruolo rivestito dagli agenti contabili interni nel contesto degli obblighi connessi con la "spending review". 	4
	14 – 17.00	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Caso di studio pratico</u>: redazione, movimentazione e funzionamento di alcune tipologie di conti giudiziali 	3
8^ giornata	9 – 13.00	<ul style="list-style-type: none"> • Particolari adempimenti preventivi di natura fiscale e principali provvedimenti cautelari connessi alla fase del pagamento delle spese 	4

Data	Orario	Argomento	Ore
Lunedì 13/01/2014	 14 – 17.00	da parte delle Amministrazioni Pubbliche <ul style="list-style-type: none"> • Tempistica dei pagamenti ed interessi di mora ai sensi delle disposizioni di cui al Decreto Legislativo nr. 231 del 2002, come modificato dal Decreto Legislativo nr. 192 del 2012 in funzione della Direttiva comunitaria nr. 2011/7/UE, relativa alla lotta contro i ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali • Tempistica dei pagamenti ed interessi di mora negli appalti di lavori • Riflessi delle azioni concernenti la “<i>spending review</i>” in ordine all’osservanza dei termini di pagamento. • <u>Caso di studio pratico</u>: Ricognizione delle attività preventive finalizzate ad evitare i ritardi nei pagamenti delle transazioni commerciali e legittime ipotesi di deroga rispetto alle prescrizioni legali 	 3
9^giornata Lunedì 20/01/2014	9 – 13.00 14 – 17.00	<ul style="list-style-type: none"> • La notevole incidenza finanziaria del mercato inerente agli appalti pubblici sugli stanziamenti di bilancio delle Amministrazioni Pubbliche • I recenti interventi del legislatore finalizzati al contenimento ed alla razionalizzazione della spesa nello specifico comparto a tutela dell’equilibrio della finanza pubblica, anche nel contesto della periodica attività di “<i>spending review</i>” • Legge nr. 190 del 2012 concernente misure di contrasto alla corruzione e circolare esplicativa • Le disposizioni innovative contemplate nella Legge di stabilità nr. 228 del 2012 • Convenzioni Consip, mercato elettronico della P.A. e spese in economia • <u>Caso di studio pratico</u>: Esame delle diverse fattispecie di danno erariale connesse con le acquisizioni di beni e servizi attraverso le Centrali di committenza, il mercato 	 4 3

Data	Orario	Argomento	Ore
		elettronico e le spese in economia.	
10[^] giornata Lunedì 27/01/2014	9 – 13.00	<ul style="list-style-type: none"> • Il quadro normativo di riferimento in materia di appalti pubblici • Le Direttive comunitarie di terza generazione e le principali novità rispetto alla legislazione previgente: dialogo competitivo, avvalimento dei requisiti speciali e sistema dinamico di acquisizione • I principi di carattere generale in materia a tutela della concorrenza e dell'apertura dei mercati • Codice sui contratti pubblici di cui al Decreto Legislativo nr. 163 del 2006 e successive modificazioni; Regolamento di attuazione di cui al D.P.R. nr. 207 del 2010 • Le fasi dell'evidenza pubblica disciplinate dal Codice, la stipula del contratto e l'approvazione dello stesso. 	4
	14 – 17.00	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Caso di studio pratico:</u> <ul style="list-style-type: none"> ○ Analisi e commento di una procedura di affidamento ordinario tipo, con particolare riferimento alla verifica dei requisiti, alla scissione tra aggiudicazione provvisoria e definitiva ed alla documentazione antimafia ○ Disamina dei riflessi concernenti le procedure ordinarie relative agli appalti pubblici sulla responsabilità amministrativa dei dipendenti delle stazioni appaltanti e degli agenti pubblici ○ Le pronunce relative al danno alla concorrenza nella recente giurisprudenza della Corte dei Conti 	3
MODULO 3 – CONTROLLI INTERNI E DELLA CORTE DEI CONTI SULLE PROCEDURE DI SPESA			
11[^]giornata Lunedì	9 – 13.00	<ul style="list-style-type: none"> • L'evoluzione del sistema dei controlli quale essenziale misura di garanzia oggettiva dell'ordinamento giuridico 	4

Data	Orario	Argomento	Ore
03/02/2014	14 - 17.00	<ul style="list-style-type: none"> • I controlli di regolarità amministrativa e contabile, preventivi e successivi, sulle procedure di spesa delle Amministrazioni statali in relazione al contenuto del Decreto Legislativo nr. 123 del 2011 • Il controllo preventivo di legittimità effettuato dalla Magistratura contabile, anche nella cornice degli ultimi interventi del legislatore: fondamento normativo, limiti, procedure ed effetti • Il controllo preventivo in ordine all'affidamento di consulenze ed ai provvedimenti commissariali • Il controllo successivo sulla gestione amministrativa degli Enti pubblici, a tenore dell'articolo 3, commi 4 e seguenti, della Legge nr. 20 del 1994, anche nella prospettiva degli obiettivi perseguiti dall'attività di "spending review" • <u>Caso di studio pratico</u>: Esame in concreto della procedura afferente al controllo preventivo di legittimità ed al controllo successivo sulla gestione amministrativa, anche con riferimento agli adempimenti demandati alle Amministrazioni 	3
Data da definire		Prova finale	



*Scuola superiore
dell'economia e delle finanze
"Ezio Vanoni"*

ALLEGATO 2

**Prototipo di domanda per la partecipazione al Corso di Alta formazione in
"Danno erariale alla luce della *spending review* e della funzione di controllo"
II Edizione**

(solo per i candidati non designati dalle P.A.)

Il/la sottoscritto/a _____
nato/a _____ il _____ e residente a _____
Via _____ n° _____ c.a.p. _____
c.f. _____ tel. _____ cell. _____
e-mail _____ recapito eletto (se diverso dalla
residenza) _____

CHIEDE

di partecipare alla selezione per l'ammissione alla II Edizione del Corso di Alta formazione in "Danno erariale alla luce della *spending review* e della funzione di controllo", organizzato dal Dipartimento delle Scienze economiche della Scuola Superiore dell'Economia e delle Finanze "Ezio Vanoni", che si terrà nella sede di Roma, Via Maresciallo Caviglia, n. 24.

A tal fine, il/la sottoscritto/a, sotto la propria responsabilità, avvalendosi delle disposizioni di cui all'art. 46 del D.P.R. n. 445/2000 e consapevole che chi dichiarerà il

falso vedrà decadere i benefici ottenuti e incorrerà nelle sanzioni penali previste per le false dichiarazioni dagli artt. 75 e 76 del D.P.R. citato,

DICHIARA

- di possedere i seguenti attestati di partecipazione a Corsi di specializzazione o Master post-laurea

_____;

- di aver realizzato le seguenti pubblicazioni (indicare per ciascuna pubblicazione titolo, anno e luogo di pubblicazione, Casa editrice, senza comunque allegare la pubblicazione)

_____;

- di aver conseguito il diploma di laurea in _____,
in data _____, presso l'Università _____;
- di essere a conoscenza delle norme e dei termini previsti dal Bando e di accettarne senza riserve tutte le condizioni;
- di autorizzare il trattamento dei dati personali ai sensi del D. Lgs. n. 196/2003 ai fini della presente procedura.

Luogo e data, _____

Firma